



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА ПОМОЋ И  
ОБНОВУ ПОПЛАВЉЕНИХ ПОДРУЧЈА ЗА 2015. ГОДИНУ**

**Број: 400-2389/2016-03/25  
Београд, 25. новембар 2016. године**

**САДРЖАЈ:**

1.	Извештај о ревизији делова финансијског извештаја Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину.....	3
2.	Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијског извештаја Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину.....	5
ПРИЛОГ I	Резиме налаза и препорука у поступку ревизије.....	8
ПРИЛОГ II	Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијског извештаја и правилности пословања Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину.....	13
ПРИЛОГ III	Делови финансијског извештаја Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину.....	50

## ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

### 1. Извештаја о деловима финансијског извештаја

Извршили смо ревизију делова Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1.1-31.12.2015. године – Обрасца 5 Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину који приказује финансијске информације о расходима за услуге по уговору, остале дотације и трансфере, новчане казне и пенали по решењу судова, накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>.

#### Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја је одговорно за припрему и презентовање финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>4</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова<sup>5</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>6</sup>.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре / криминалне радње или грешке.

#### Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о деловима финансијског извештаја за 2015. годину Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, Пословником Државне ревизорске институције<sup>7</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештаји не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијским извештајима, насталом услед преваре / криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности интерне контроле. Ревизија, такође, укључује процену адекватности примењених рачуноводствених

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број: 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон и 103/15

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број: 18/15

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12...63/15, 97/15 и 105/15

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, број: 9/09

политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Мишљење о финансијским извештајима**

**По нашем мишљењу, делови финансијског извештаја за 2015. годину Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја, припремљени су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.**

## **2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијског извештаја**

Извршили смо ревизију правилности пословања Канцеларије за помоћ и обнову поплављених подручја за 2015. годину која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у делове Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1.1-31.12.2015. године – Обрасца 5.

### **Одговорност руководства за правилност пословања**

Поред одговорности за припрему и презентовање финансијских извештаја, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извештајима буду у складу са прописима који их уређују.

### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о деловима финансијског извештаја, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у деловима финансијског извештаја Канцеларије за помоћ и обнову поплављених подручја, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су расходи и издаци извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Основ за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања**

Канцеларија за помоћ и обнову поплављених подручја није затражила повраћај неутрошених средстава од Фонда за развој Републике Србије у укупном износу од 35.496 хиљада динара.

Канцеларија за помоћ и обнову поплављених подручја је закључила уговоре о делу који су из делатности послодавца и уговоре о привременим и повременим пословима у трајању дужем од законом прописаног максималног рока од 120 радних дана и по том основу укупно исплатила износ од 7.491 хиљада динара.

Детаљнија објашњења у вези са изражавањем Мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, садржана су у Прилогу I и Прилогу II, који су саставни делови овог Извештаја.

### **Мишљење са резервом о правилности пословања**

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, активности, финансијске трансакције и информације приказане у деловима финансијског извештаја Канцеларије за помоћ и обнову поплављених подручја за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима, су у складу са прописима који их уређују.

## **Скретање пажње**

Скрећемо пажњу на Напомену 6.1.1.4.1 из Извештаја о ревизији делова финансијског извештаја и правилности пословања Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину:

1. Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја у 2015. години је поднела укупно 1.489 кривичних пријава.

Уредбом о начину верификације штета садржаних у извештајима о процени штета јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: Уредба) утврђено је да Канцеларија врши стручни поступак верификације увидом у документацију и изласком на терен, као и да уколико постоји сумња да је приликом процене штете извршено неко кривично дело подноси кривичне пријаве против лица код којих су постојали основи сумње да су извршила кривично дело.

Канцеларија је, по пријему решења, вршила проверу документације достављене уз решење, односно проверу да ли су достављена сва документа којима се доказује испуњеност услова за доделу државне помоћи, у складу са Уредбом о утврђивању Државног програма обнове о утврђивању Државног програма обнове оштећених породичних стамбених објеката и Уредбом о утврђивању Државног програма обнове о утврђивању Државног програма обнове порушених породичних стамбених објеката. Утврђено је да у случају сумње да су у првостепеном решењу одлучне чињенице погрешно утврђене, да је погрешно примењено материјално право или постоје други разлози који наводе на сумњу да решење није правилно и на закону засновано, Канцеларија обавештава Комисију за утврђивање штете од елементарних непогода, односно надлежно јавно тужилаштво, ради предузимања мера из њихове надлежности.

На основу достављених решења и због хитности ситуације, Канцеларија је углавном вршила верификацију на терену након исплате државне помоћи. Такође, вршена је верификација штета садржаних у извештајима о процени штета јединица локалне самоуправе (односно верификација утврђене категорије оштећења) када је то наложено другостепеним решењем Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода.

2. Скрећемо пажњу да је Влада Закључком 05 Број: 48-3413/2015 од 26.03.2015. године усвојила текст Споразума о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13.03.2015. године којом се додељује финансијска контрибуција из Фонда солидарности Европске уније за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофе изазване великим поплавама у Републици Србији (у даљем тексту: Споразум). Чланом 3. Споразума уређено је да порез на додату вредност (ПДВ) не представља прихватљив износ трошка спровођења операција, осим уколико се према националном законодавству којим је регулисан ПДВ не може извршити повраћај износа ПДВ-а.

Законом о порезу на додату вредност у члану 24. став 1. тачка 16а) прописано је да се ПДВ не плаћа на промет добара и услуга који се врши у складу са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно Републиком, ако је тим уговором предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима осим ако ратификованим међународним уговором није друкчије предвиђено.

Закључком 05 Број: 02-4996/2015 од 07.05.2015. године Влада је ради реализације наведеног Споразума донела Одлуку о образовању Радне групе за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније. Задатак Радне групе је између осталог био да у складу са Споразумом о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13.03.2015. године припреми коначан

извештај са листом трошкова по приоритету који су у складу са државним програмима обнове и да тај извештај, преко Канцеларије, достави Влади ради усвајања. Предлог Извештаја Радне групе за надокнаду трошкова обухватао је и порез на додату вредност (ПДВ).

Влада Републике Србије је доносила Закључке о прихватању Извештаја Радне групе за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније, за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофа изазване великим поплавама у Републици Србији, на основу којих је Канцеларија вршила исплате ресорним министарствима, јавним предузећима и јединицама локалне самоуправе.

Наше мишљење не садржи резерву по овим питањима.

---

**Радослав Сретеновић**  
**Генерални државни ревизор**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд**

**Београд, 25. новембар 2016. године**

**РЕЗИМЕ НАЈАЗА И ПРЕПОРУКА**



**С А Д Р Ж А Ј:**

1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања .....	10
2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања .....	11
3. Захтев за достављање одазивног извештаја.....	11

## 1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

У Прилогу II Напомене уз ревизорски извештај утврђени су следећи налази:

### ПРИОРИТЕТ 1 (висок)<sup>8</sup>:

1) Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја није затражила повраћај неутрошених средстава од Фонда за развој Републике Србије у укупном износу од 35.496 хиљада динара, што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему. (Напомена 6.1.1.4.1)

2) Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја ангажовала је седам лица по основу уговора о привременим и повременим пословима, за обављање истоврсних послова, у трајању дужем од законом прописаног максималног рока од 120 радних дана, у једној календарској години и по том основу исплатила износ од 3.278 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 197. Закона о раду. (Напомена 6.1.1.1.1)

3) Канцеларија је исплатила износ од 4.213 хиљада динара за 16 уговора о делу закључених са 11 лица, а ради обављања послова из делатности послодавца што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 199. Закона о раду. (Напомена 6.1.1.1.1)

### ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)<sup>9</sup>:

1) Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја није у потпуности уредила успостављање финансијског управљања и контроле, што није у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему. (Напомена 4.1)

2) Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја није планирала расходе и издатке по свим изворима финансирања и није вршила усклађивање Финансијског плана за 2015. годину са одобреним апропријацијама из Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, како је прописано чланом 50. Закона о буџетском систему. (Напомена 5)

3) Канцеларија не води помоћне евиденције о уплатама и исплаћеним средствима по државним програмима обнове и помоћи, односно по врсти пружених помоћи већ само по појединачном уплатама, па се нисмо могли уверити за које намене и у ком износу су по врстама додељена средства, што није у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 6.1.1.4.1)

4) Фонд за развој Републике Србије доставља табеле о извршеним уплатама по Програму Канцеларији на основу којих није могуће утврдити испуњеност критеријума за спровођење мера (у складу са Уговором) и оправданост исплаћених средстава. (Напомена 6.1.1.4.1)

### ПРИОРИТЕТ 3<sup>10</sup> (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

<sup>8</sup> ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

<sup>9</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

<sup>10</sup> ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.

## 2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

Приоритет датих препорука је одређен према следећем:

### ПРИОРИТЕТ 1 (висок):

1) Препоручује се Канцеларији да од Фонда за развој Републике Србије затражи повраћај средстава датих у 2015. години за реализацију Државног програма обнове привредне делатности на поплављеном подручју, а за која нису достављени докази о утрошку. (Напомена 6.1.1.4.1 – Препорука број 7)

2) Препоручује се Канцеларији да уговоре о обављању привремених и повремених послова закључује у складу са чланом 197. Закона о раду. (Напомена 6.1.1.1.1 – Препорука број 3)

3) Препоручује се Канцеларији да уговоре о делу закључује у складу са чланом 199. Закона о раду. (Напомена 6.1.1.1.1 – Препорука број 4)

### ПРИОРИТЕТ 2 (средњи):

4) Препоручује се Канцеларији за управљање јавним улагањима да на адекватан начин успостави систем финансијског управљања и контроле у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору. (Напомена 4.1– Препорука број 1)

5) Препоручује се Канцеларији да сачињава Финансијски план и усклађује га са одобреним апропријацијама из Закона о буџету Републике Србије, а у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему. (Напомена 5 - Препорука број 2)

6) Препоручује се Канцеларији да успостави помоћне евиденције које ће омогућити прецизне податке о уплаћеним и исплаћеним средствима по државним програмима обнове и помоћи за отклањање штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода, како је то уређено чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству. (Напомена 6.1.4.1 - Препорука број 5)

7) Препоручује се Канцеларији за управљање јавним улагањима да изврши усаглашавање стања са Фондом за развој Републике Србије, обезбеди потребну документацију, Извештаје о реализацији програма и спроведе потребна евидентирања. (Напомена 6.1.4.1 - Препорука број 6)

## 3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Канцеларија за управљање јавним улагањима је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања

одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Канцеларија за управљање јавним улагањима је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА ПОМОЋ И ОБНОВУ  
ПОПЛАВЉЕНИХ ПОДРУЧЈА ЗА 2015. ГОДИНУ**

## САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	15
1.1. Делокруг субјекта ревизије.....	15
1.2. Организација субјекта ревизије.....	15
1.3. Одговорна лица субјекта ревизије .....	16
2. Критеријуми за ревизију правилности пословања.....	16
3. Рачуноводствени систем.....	17
4. Интерна финансијска контрола .....	19
4.1. Финансијско управљање и контрола .....	19
4.2. Интерна ревизија.....	20
5. Припрема и доношење финансијског плана.....	21
6. Финансијски извештаји .....	22
6.1. Извештај о извршењу буџета.....	22
6.1.1. Текући расходи – конто 400000 .....	22
6.1.1.1. Услуге по уговору – конто 423000.....	23
6.1.1.1.1. Стручне услуге – конто 423500.....	24
6.1.1.2. Остале дотације и трансфери – 465000.....	31
6.1.1.2.1. Остале текуће дотације и трансфери – 465100.....	31
6.1.1.3. Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000.....	34
6.1.1.3.1. Новчане казне и пенали по решењу судова – 483100.....	34
6.1.1.4. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока – конто 484000.....	35
6.1.1.4.1. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода – конто 484100.....	35
7. Јавне набавке .....	49

## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја, улица Немањина бр. 11, Београд, матични број 07020171 и порески идентификациони број 108566276. Одговорно лице Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја је директор.

У складу са чланом 33. Закона о обнови након елементарне и друге непогоде који је ступио на снагу 31.12.2015. године, Канцеларија за управљање јавним улагањима је преузела од Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја запослене и постављена лица, као и права и обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву.

### 1.1. Делокруг субјекта ревизије

Чланом 31. став 1. Закона о Влади<sup>11</sup> утврђено је да Влада уредбом оснива службе за стручне или техничке послове за своје потребе или за послове заједничке за све или више органа државне управе, и прописује њихово уређење и делокруг, па је, сходно томе, Влада донела Уредбу о оснивању Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја. Доношењем Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији<sup>12</sup> утврђене су надлежности и делокруг Канцеларије (члан 4.).

Чланом 4. Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији уређено је да Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја:

1) организује и координира послове у вези са пријемом и дистрибуцијом хуманитарне и друге помоћи упућене Републици Србији за угрожене у поплавленом подручју;

2) припрема и доставља Влади периодичне извештаје о примљеној и дистрибуираној хуманитарној и другој помоћи упућеној Републици Србији за угрожене у поплавленом подручју, као и завршни извештај о њеној расподели;

3) припрема акт о начину верификације штета садржаних у извештајима о процени штета јединица локалне самоуправе, односно акт о верификацији штета садржаних у извештајима о процени штета јавних предузећа и других облика организовања, чији је оснивач Република Србија, који доноси Влада;

4) координира послове припреме делимичних извештаја о процени штете на подручју погођеном поплавама;

5) припрема извештај о процењеној укупној штети, на основу добијених података од надлежних органа и других субјеката, који усваја Влада, и објављује га на својој интернет страници;

6) организује, координира и припрема државни програм обнове;

7) координира послове праћења и извештавања о спровођењу државног програма обнове и припрема акт о начину извештавања о реализацији тих програма, који доноси Влада;

8) врши друге послове одређене законом или прописом Владе.

### 1.2. Организација субјекта ревизије

Организација Канцеларије у 2015. години уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја Број: 110-00-40/2014-1 од 17.11.2014. године.

Правилником су прописане: унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама; број

<sup>11</sup> „Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14

<sup>12</sup> „Службени гласник РС”, бр. 75/14, 64/15 и 68/15 – др. закон

државних службеника који раде на положају и опис њихових послова; број радних места по сваком звању (за државне службенике); називи радних места, описи радних места и звања (за државне службенике) у која су радна места разврстана; потребан број државних службеника за свако радно место и услови за запослење на сваком радном месту у Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја.

За обављање послова из делокруга Канцеларије образују се основне унутрашње јединице:

- 1) Сектор за припрему и праћење процедура помоћи и обнове;
- 2) Сектор за пријем, координацију, поделу помоћи и извештавање о програмима помоћи и обнове и
- 3) Сектор за правне, финансијске, опште послове и јавност рада.

### **1.3. Одговорна лица субјекта ревизије**

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему, који предвиђа да је функционер директног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за исплату средстава која припадају буџету и одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер директног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава. Подела одговорности између наредбодавца и рачунополагача прописана је чланом 72. Закона о буџетском систему.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је директор Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја, постављен Решењем о постављењу на положај директора Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја број: 119-4659/2014 од 29.05.2014. године, Решењем о постављењу вршиоца дужности директора Канцеларије број: 119-3152/2015 од 19.03.2015. године и Решењем о настављању рада на положају вршиоца дужности директора број: 119/10119/2015 од 19.09.2015. године.

Сектором руководи помоћник директора. За рад сектора и за свој рад помоћник директора одговара директору Канцеларије.

## **2. Критеријуми за ревизију правилности пословања**

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи и интерна акта који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- Закон о отклањању последица поплава у Републици Србији;
- Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину;
- Закон о буџетском систему;
- Закон о раду;
- Уредба о буџетском рачуноводству;
- Уредба о оснивању Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја;
- Споразум о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13. марта 2015. године којом се додељује финансијска контрибуција из Фонда солидарности Европске



уније за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофе изазване великим поплавама у Републици Србији;

– Уредба о утврђивању Државног програма обнове порушених породичних стамбених објеката;

– Уредба о утврђивању Државног програма обнове оштећених породичних стамбених објеката;

– Уредба о начину верификације штета садржаних у извештајима о процени штета јединица локалне самоуправе;

– Уредба о утврђивању Државног програма обнове оштећених водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одводњавање;

– Уредба о утврђивању Државног програма обнове у сектору саобраћаја;

– Уредба о утврђивању Државног програма обнове за кориснике оштећених и порушених породичних стамбених објеката;

– Уредба о утврђивању Државног програма обнове привредне делатности на поплавленим подручјима;

– Процедуре за спровођење Споразума о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13.03.2015. године;

– Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;

– Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

– Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору .

### 3. Рачуноводствени систем

Законом о буџетском систему прописано је да је директни корисник буџетских средстава одговоран за рачуноводство сопствених трансакција (члан 74).

Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>13</sup> прописано је да корисници буџетских средстава у складу са интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и кретање рачуноводствених исправа, као и рокове за њихово достављање (члан 16.); да је основа за вођење буџетског рачуноводства готовинска основа (члан 5).

Финансијске и рачуноводствене послове, према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја Број: 110-00-40/2014-01 од 17.11.2014. године, обавља Сектор за правне, финансијске, опште послове и јавност рада.

Сектор обавља послове који се односе на; припрему и праћење уговора и других уговора из надлежности Канцеларије; правну проверу исправности уговорених права и обавеза и проверу исправности и усклађености документације при закључивању уговора; послове обнове и санације који се, у складу са државним програмима обнове, финансирају из донација и средстава хуманитарне и друге помоћи упућене Влади за угрожене у поплавленим подручјима, односно из буџета Републике Србије; контролу извршених плаћања; послове обезбеђивања јавности рада Канцеларије; послове информатике; планирања и анализе извршења буџета Републике Србије, односно по уговорима о донацији и другој хуманитарној помоћи; поступање по захтевима за

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

слободан приступ информацијама од јавног значаја и захтевима Заштитника грађана, ажурирање и унос података у Централни регистар Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности; финансијске и материјално-финансијске послове и друге послове из делокруга сектора.

Канцеларија је донела Правилник о рачуноводству у Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја јануара 2015. године, којим се уређује организација и делокруг, одговорна лица, интерни рачуноводствени контролни поступци, попис имовине и обавеза, кретање рачуноводствених исправа, рокови за њихово достављање и друга питања од значаја за финансијско – материјално пословање у Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја.

Канцеларија као директни корисник буџета, извршава расходе и издатке кроз систем за извршење буџета – ФМИС.

Помоћне књиге и евиденције које се воде су:

1) помоћна књига основних средстава, коју за потребе Канцеларије, води Управа за заједничке послове републичких органа,

2) помоћна књига зарада коју за потребе Канцеларије, води Управа за трезор Министарства финансија,

3) помоћна књига уговора о делу и

4) помоћна евиденција апропријација.

Канцеларија не води помоћне евиденције за накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока.

Пословне књиге се воде у електронском облику, коришћењем специјализованог рачуноводственог софтвера – „NexTBIZ“, који обезбеђује очување података о свим прокњиженим трансакцијама, омогућава функционисање система, интерних рачуноводствених контрола и онемогућава неовлашћено брисање прокњижених пословних промена. Све евиденције се налазе у јединственој бази података и међусобно су интегрисане у једном софтверском пакету са аутоматским књижењем у финансијском књиговодству.

У 2015. години Канцеларија је закључила Уговор о одржавању „NexTBIZ“ СОФТВЕРА број: 2301-2/15 од јануара 2015. године са фирмом „Бит Импекс“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је услуга одржавања „NexTBIZ“ софтвера за: финансијско књиговодство, обрачун прихода и трезорско пословање, као и услуге обуке корисника за функције програма које су измењене због промене прописа и услуге подршке корисницима при отклањању проблема у коришћењу софтвера.

Приликом састављања периодичних и годишњих финансијских извештаја Канцеларија примењује готовинску основу и програмски буџет. Финансијски извештаји се усаглашавају са подацима из главне књиге коју води Министарство финансија – Управа за трезор и достављају се Министарству финансија: тромесечни у року од двадесет дана по истеку тромесечја и годишњи до 31. марта текуће године за претходну годину.

Канцеларија користи и апликацију за аутоматску обраду података – ФМИС, извршење расхода и издатака, која се води у Министарству финансија – Управи за трезор. Дневно се врши ажурирање насталих промена (уплате и исплате) из система ФМИС.

Канцеларија нема оформљен ИТ сектор, а ни у Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места није предвиђено радно место за руковање опремом, техничку подршку и администрирање система.

На основу упитника – Проценитељ ИТ сложености, рачуноводствени - информациони систем је оцењен као средње сложен и као такав није захтевао ангажовање стручњака за ИТ ревизију.

#### 4. Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему (члан 80.) је дефинисано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

##### 4.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности који успоставља, одржава и ажурира руководство са циљем да се планиране активности и заштита имовине остваре на правилан, економичан и ефикасан начин и да се обезбеди поузданост финансијског извештавања.

Чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописано је да руководилац корисника јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину подношењем одговора на упитник који припрема Централна јединица за хармонизацију.

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја је обављање послова из области које су предмет ревизије уредила следећим интерним процедурама и поступцима: Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја број: 110-00-40/2014-01 од 17.11.2014. године, Правилником о рачуноводству од јануара 2015. године, Финансијским планом за 2015. годину који је усвојен Одлуком број: 410-00-00073/2014-02 од 29.12.2014. године и Процедуром за спровођење Споразума о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13.03.2015. године.

Влада је уредбама утврђивала државне програме који су регулисали критеријуме за спровођење мера, као и начин, врсту и категоризацију државне помоћи за штете настале услед дејства поплава или активирањем клизишта. У циљу обнове инфраструктуре (електроенергетских објеката за производњу, пренос и дистрибуцију електричне енергије, објеката рудне производње и снабдевања, објеката гасне инфраструктуре, водопривредних објеката и објеката јавне намене), као и пружања помоћи становништву, усвојени су Државни програми обнове за следеће секторе:

- 1) Порушене породичне стамбене објекте,
- 2) Оштећене породичне стамбене објекте,
- 3) Водопривреду,
- 4) Материјалну помоћ подстанарима,
- 5) Електроенергетске објекте,
- 6) Телекомуникације,
- 7) Пољопривреду,
- 8) Саобраћај,
- 9) Образовање и
- 10) Привреду.

Примена наведених аката проверена је у оквиру ревидираних области тестирањем контрола следећих процеса: евидентирање пословних промена (књижење); проток документације и начин њене обраде; формирање пословне документације (преузимање

обавеза, докази о извршеним плаћањима) и поступке спровођења пројеката од јавног позива до реализације, извештавања и евидентирања.

Закључком Владе 05 Број: 217-16233/2014-1 од 19. децембра 2014. године усвојен је Национални програм управљања ризиком од елементарних непогода са циљем да се обезбеди општи оквир за израду свеобухватног програма заштите од елементарних непогода, као и за координацију, усмеравање фондова и спровођење активности везаних за смањење ризика, као и управљање истим.

Канцеларија је започела припрему Нацрта свих неопходних процедура који се тичу финансијског управљања и контроле. С обзиром на немогућност реализације и попуне радних места по Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места њихова израда није комплетирана и завршена.

Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2015. годину није достављен Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, што није у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

У поступку ревизије није достављен Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2015. годину.

#### **Налаз:**

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја није у потпуности уредила успостављање финансијског управљања и контроле, што није у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему.

#### **Ризик:**

Могу се угрозити предвиђени циљеви у вези извршења донетог буџета, планираних активности, задатака и програма, ако одговорна лица не препознају значај интерне финансијске контроле.

#### **Препорука број 1:**

Препоручује се Канцеларији за управљање јавним улагањима да на адекватан начин успостави систем финансијског управљања и контроле у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

### **4.2. Интерна ревизија**

Чланом 82. Закона о буџетском систему прописана је обавеза корисника јавних средстава да успоставе интерну ревизију. Заједнички критеријуми за организовање и стандарди и методолошка упутства за поступање интерне ревизије уређени су Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (у даљем тексту: Правилник).

Чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору прописани су начини успостављања интерне ревизије корисника јавних средстава.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Канцеларији број: 110-00-40/2014-01 од 17.11.2014. године систематизовано је 22 радна места са 35 државних службеника. Радно место за послове интерне ревизије није систематизовано.

## 5. Припрема и доношење финансијског плана

Чланом 35. став 1. Закона о буџетском систему прописано је, да по доношењу Фискалне стратегије, Министарство финансија доставља директним корисницима средстава буџета Републике Србије Упутство за израду средњорочних и финансијских планова за припрему буџета Републике Србије.

Чланом 50. Закона о буџетском систему, прописано је да су директни корисници буџетских средстава који доносе финансијске планове на основу закона, дужни да своје финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету.

На основу члана 5. Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији средства за отклањање последица поплава, односно активирања клизишта у смислу овог закона, обезбеђују се из:

- 1) буџета Републике Србије;
- 2) буџета аутономне покрајине;
- 3) буџета јединица локалне самоуправе,
- 4) донација;
- 5) прилога и поклона;
- 6) примања од задуживања;
- 7) примања од продаје нефинансијске имовине;
- 8) финансијске помоћи Европске уније;
- 9) средстава јавних предузећа и других облика организовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе;
- 10) других извора у складу са законом.

Средства из члана 5. став 1, тачка 1), 4), 8) и 10) овог Закона намењена су отклањању последица поплава, у буџету Републике Србије, користе се преко Канцеларије, осим уколико међународним уговором, уговором о донацији, хуманитарној или другој помоћи није другачије одређено.

Средства за реализацију програма обнове обезбеђују се и у програму рада и пословања и финансијском плану и годишњем програму пословања корисника јавних средстава, дефинисаним Законом о буџетском систему.

Корисници јавних средстава дужни су да искажу средства опредељена за реализацију програма обнове у својим буџетима, програмима пословања, односно финансијским плановима, као и да искажу сва прикупљена средства од донација и помоћи за отклањање последица поплава.

Одлуком о усвајању Финансијског плана за 2015. годину, број: 410-00-00073/2014-02 од 29.12.2014. године, усвојен је Финансијски план Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја којим су распоређена средства, који чини саставни део Одлуке.

Канцеларија није ускладила позиције из Финансијског плана за 2015. годину са одобреним апропријацијама у укупном износу од 2.662.246 хиљада динара.

*Табела број 1: Неусклађеност података из Финансијског плана и одобрених апропријација  
у хиљадама динара*

Редни број	Економска класификација	Опис	Финансијски план за 2015. годину (извор 01)	Укупан износ одобрених апропријација по свим изворима	Неусклађеност Финансијског плана и одобрених апропријација
0	1	2	3	4	5 (4-3)
1	423	Услуге по уговору	6.500	14.953	-8.453
2	465	Остале дотације и трансфери		503.085	-503.085
3	483	Новчане казне и пенали по решењу судова		646	-646
4	484	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	1	2.150.063	-2.150.062
<b>Укупно</b>			<b>6.501</b>	<b>2.668.747</b>	<b>-2.662.246</b>

### **Налаз:**

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја није планирала расходе и издатке по свим изворима финансирања и није вршила усклађивање Финансијског плана за 2015. годину са одобреним апропријацијама из Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину како је прописано чланом 50. Закона о буџетском систему.

### **Ризик:**

Припремом и изработом Финансијског плана на описан начин јавља се ризик од неправилног извршења.

### **Препорука број 2:**

Препоручује се Канцеларији за управљање јавним улагањима да сачињава Финансијски план и усклађује га са одобреним апропријацијама из Закона о буџету Републике Србије, а у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему.

## **6. Финансијски извештаји**

Финансијски извештај Канцеларије за обнову и помоћ поплавлених подручја представља саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину. У поступку прикупљања доказа, на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну, било је потребно извршити и ревизију делова финансијског извештаја Канцеларије за обнову и помоћ поплавлених подручја.

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја је сачинила Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.-31.12.2015. године (Образац 5) који је достављен Министарству финансија – Управи за трезор 31. марта 2016. године.

Канцеларија за обнову и помоћ поплавленим подручјима је у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године – Образац 5, за Програм 1406 – Обнова земље од поплава, исказала податке који су усаглашени са подацима евидентираним у главној књизи Управе за трезор.

Канцеларија за обнову и помоћ поплавленим подручјима је сачинила финансијски извештај за 2015. годину на прописаним обрасцима и исти доставила Министарству финансија – Управи за трезор 31.03.2015. године, у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>14</sup>.

### **6.1. Извештај о извршењу буџета**

Избор делова финансијског извештаја који су ревидирани, извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући ризике да се може изразити неодговарајуће мишљење у случајевима када финансијски извештаји садрже материјално значајне погрешне исказе.

#### **6.1.1. Текући расходи – конто 400000**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, Раздео 3, Глава 3.20 - Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја, Програм 1406 – Обнова земље од поплава, планирана су средства у укупном износу од 28.155 хиљада динара. Укупно извршени расходи у 2015. години износили су 2.385.054 хиљада динара, од чега из буџета 21.551 хиљада динара, из средстава донација од иностраних земаља 1.600.072

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број: 18/15

хиљада динара, из донација од осталих нивоа власти 600.849 хиљада динара и неутрошених средства донација из ранијих година 162.582 хиљада динара.

Ревизија је вршена на бази одабраних узорака у оквиру наведених рачуноводствених области:

*Табела број 2: Преглед извршења ревидираних економских класификација  
и учешће истих у укупном извршењу*

у хиљадама динара								
Ред. Бр.	Група	Економ. класиф./ конто	Опис	Закон о буџету за 2015.г.	Текућа апропријација	Извршење од 01.01-31.12.2015.	Ревидирано	Учешће ревидираног у извршењу
0	1	2	3		4	5	6	7 (6/5*100)
1	423	<b>423000</b>	<b>Услуге по уговору</b>	<b>6.500</b>	<b>14.953</b>	<b>14.723</b>	<b>11.528</b>	<b>78,30</b>
		423212	Услуге за одржавање софтвера			166		0,00
		423221	Услуге одржавање рачунара			48		0,00
		423311	Услуге образовања и усавршавања			1		0,00
		423322	Котизација за стручна саветовања			11		0,00
		423391	Издаци за стучне испите			30		0,00
		423539	Остале правне услуге			3.735	3.392	90,82
		423599	Остале стручне услуге			10.562	8.136	77,03
		423711	Репрезентација			170		0,00
2	465	<b>465000</b>	<b>Остале донације, дотације и трансфери</b>		<b>503.085</b>	<b>503.085</b>	<b>500.814</b>	<b>99,55</b>
		465111	Остале текуће донације, дотације и трансфери			503.085	500.814	99,55
3	483	<b>483000</b>	<b>Новчане казне и пенали по решењу судова</b>		<b>646</b>	<b>643</b>	<b>643</b>	<b>100,00</b>
		483111	Новчане казне и пенали по решењу судова			643	643	100,00
4	484	<b>484000</b>	<b>Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода</b>	<b>1</b>	<b>2.150.063</b>	<b>1.860.418</b>	<b>940.000</b>	<b>50,53</b>
		484111	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода			1.860.418	940.000	50,53
<b>Укупно</b>				<b>6.501</b>	<b>2.668.101</b>	<b>2.378.869</b>	<b>1.452.985</b>	<b>61,08</b>

#### **6.1.1.1. Услуге по уговору – конто 423000**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину на групи економске класификације 423000 – Услуге по уговору, Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја одобрена су средства у износу од 6.500 хиљада динара.

Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-3330/2015 од 26.03.2015. године средства у износу од 8.500 хиљада динара распоређују се на економску класификацију 423 - Услуге по уговору ради обезбеђивања недостајућих средстава потребних за исплату накнаде за рад лица која ће бити ангажована по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима, сходно Закључку комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава 51 Број: 112-2169/2015 од 2. марта 2015. године.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године, расходи на групи економске класификације 423000 – Услуге по уговору, исказани су у износу од 14.723 хиљада динара.

Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање, а у оквиру Закона о

одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији, одређује се максималан број запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање.

У 2015. години, у важећој Одлуци о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводина и систему локалне самоуправе за Канцеларију није био утврђен број запослених.

Од почетка године па све до новембра 2015. године Канцеларија је имала само вршиоца дужности директора и вршиоца дужности заменика директора. Све послове из надлежности Канцеларије, од оснивања до новембра 2015. године, обављала су лица ангажована по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима, а на основу сагласности Комисије Владе за давање сагласности за заснивање радног односа на неодређено односно одређено време.

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне Покрајине Војводина и систему локалне самоуправе од 09.12.2015. године одређено је максималано троје запослених на неодређено време.

*Табела број 3: Преглед запослених и ангажованих лица за 2015.годину*

Р. Бр.	Период ангажовања за месец	Број запослених на неодређено време	Број ангажованих лица по основу уговора о привременим и повременим пословима	Број ангажованих лица по основу уговора о делу	Укупно: одређено, ППП, уговори о делу	Закон о одређивању макс. броја запослених у републичкој администрацији и Одлука	Дозвољени број запослених на одређено, ППП, уговори о делу према Сагласности Комисије	Број Закључка комисије за давање сагласности
1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9
1	Јануар	0	1	9	10		10	112-13775/2014
2	Фебруар	0	1	10	11		10	112-13775/2014
3	Март	0	8	2	10		11	112-854/2015
4	Април	0	9	2	10		11	112-854/2015
5	Мај	0	9	2	11		11	112-854/2015
6	Јун	0	9	2	11		11	112-854/2015
7	Јул	0	8	3	11		11	1127374/2015
8	Август	0	8	3	11		11	112-7374/2015
9	Септембар	0	8	3	11		11	112-7374/2015
10	Октобар	0	8	3	11		11	112-7374/2015
11	Новембар	3	12 (11)*	4 (3)*	17		16	112-7374/2015; 112-7823/2015; 112-12396/2015
12	Децембар	3	10	4	17	8**	16	112-7374/2015; 112-7823/2015; 112-12396/2015

#### **6.1.1.1.1. Стручне услуге – конто 423500**

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја је исказала расходе за стручне услуге у укупном износу од 14.297 хиљада динара, односно за остале правне услуге (конто 423539) износ од 3.735 хиљада динара и за остале стручне услуге (конто 423599) износ од 10.563 хиљада динара.

#### **1) Уговори о привременим и повременим пословима**

У складу са чланом 197. Закона о раду<sup>15</sup>, послодавац може да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14



Закључивање уговора о привременим и повременим пословима условљено је чињеницом повременим карактера и ограниченог временског трајања послова који могу бити предмет уговора.

У циљу функционисања и обављања редовних послова, Канцеларија је за обављање привремених и повремених послова ангажовала 15 лица са којима је закључено 38 уговора. Уговори су типски и садрже, поред уговорних страна, врсту посла за коју се лице ангажује, период ангажовања, као и висину месечне накнаде. Исплате накнада ангажованим лицима вршена је месечно.

Исплате накнада у току 2015. године, по основу уговора о обављању привремених и повремених послова, који су закључени у 2014. и 2015. години, извршене су у укупном износу од 9.562 хиљада динара из извора 01.

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја ангажовала је седам лица по основу уговора о привременим и повременим пословима, за обављање истоврсних послова, у трајању дужем од законом прописаног максималног рока од 120 радних дана, у једној календарској години и по том основу исплатила износ 3.278 хиљада динара накнаде за рад, као што је приказано у табели која следи:

Табела број 4: Преглед извршених плаћања по уговорима о привременим и повременим пословима – преко 120 радних дана

у хиљадама динара

Ред. Бр.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Број радних дана по уговору	Укупан број радних дана	Опис послова	Уговорени износ месечне накнаде	Исплаћено у 2015.		Прекорачење од 120 радних дана	
							Исплаћено у 2015. по уговору	Укупно исплаћено по лицу	Број радних дана	Укупно прекорачење у 2015. години
1	Број: 112-04-22/2014; 31.7.2015.	01.08.-30.09.2015.	43	184	Сарадња са државним органима и донаторима, пружање стручне подршке ЈЛС итд.	50	168	762	64	265
	Број: 112-04-22/2014; 1.7.2015.	01.07.-31.07.2015.	23		Учествовање у припреми извештаја о примљеној и дистрибуираној помоћи, праћење реализације планова санације итд.	50	84			
	Број: 112-04-22/2015; 27.2.2015.	01.03.-30.06.2015.	84		Учествовање у припреми извештаја о примљеној и дистрибуираној помоћи, праћење реализације планова санације итд.	50	336			
	Број: 112-04-22/2015-01; 01.10.2015.	01.10.-15.11.2015.	34		Сарадња са државним органима и донаторима, пружање стручне подршке ЈЛС итд.	70	174			
2	Број: 112-00-05/2014; 1.7.2015.	01.07.-31.07.2015.	38	220	Израда мерила, критеријума и процедура у реализацији помоћи, учествовање у остваривању сарадње са свим домаћим и страним донаторима итд.	80	135	1.098	100	499
	Број: 112-00-05/2014; 27.2.2015.	01.03.-30.06.2015.	112		Израда мерила, критеријума и процедура у реализацији помоћи, учествовање у остваривању сарадње са свим домаћим и страним донаторима итд.	80	538			
	Број: 112-00-05/2014; 31.07.2015.	01.08.-04.11.2015.	70		Израда мерила, критеријума и процедура у реализацији помоћи, учествовање у остваривању сарадње са свим домаћим и страним донаторима итд.	80	425			
3	Број: 112-04-23/2015-01; 26.11.2015.	01.12.-31.12.2015.	23	175	Прикупљање статистичких података о додељеној хуманитарној помоћи, вођење евиденције у циљу припреме извештаја о примљеној помоћи, фотокопирање документације итд.	45	76	605	55	190
	Број: 112-04-23/2014; 31.7.2015.	01.08.-30.11.2015.	45		Прикупљање статистичких података о додељеној хуманитарној помоћи, вођење евиденције у циљу припреме извештаја о примљеној помоћи, фотокопирање документације итд.	35	235			
	Број: 112-04-23/2014; 1.7.2015.	01.07.-31.07.2015.	23		Пријем поште, њено евидентирање, достављање обрађивачима итд.	35	59			

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијског извештаја и правилности пословања  
Канцеларије за помоћ и обнову поплаћених подручја за 2015. годину**

	Број: 112-04-23/2014; 27.2.2015.	01.03.-30.06.2015.	84		Пријем поште, њено евидентирање, достављање обрађивачима итд.	35	235			
4	Број: 112-04-14/2015-01; 31.7.2015.	01.08.-30.09.2015.	43	215	Вођење електронске базе података о одобреним и реализованим плаћањима, сарадња са другим министарствима итд.	50	168	942	95	416
	Број: 112-04-14/2015-01; 1.7.2015.	01.07.-31.07.2015.	23		Припрема и обрада документације за плаћање, обављање послова књижења итд.	50	84			
	Број: 112-04-15/2015-01; 27.2.2015.	01.03.-30.06.2015.	84		Припрема и обрада документације з аплаћање, обављање послова књижења итд.	50	336			
	Број: 112-04-14/2015-02; 01.10.2015.	01.10.- 31.12.2015.	65		Припрема и обрада документације з аплаћање, обављање послова књижења итд.	70	353			
5	Број: 112-01-9/2015; 31.7.2015.	01.08.-30.09.2015.	45	244	Пружање помоћи у спровођењу јавних конкурса за зснивање радног односа, послови лица овлашћеног за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја итд.	50	168	1.060	124	539
	Број: 112-01-9/2015; 1.7.2015.	01.07.-31.07.2015.	23		Учествовање у изради мерила, критеријума и процедура за расподелу свих врста помоћи, пружање стручне подршке у праћењу спровођења процедура итд.	50	84			
	Број: 112-01-9/2015; 27.2.2015.	01.03.-30.06.2015.	84		Учествовање у изради мерила, критеријума и процедура за расподелу свих врста помоћи, пружање стручне подршке у праћењу спровођења процедура итд.	50	336			
	Број: 112-01-9/2015-01; 20.02.2015.	20.01.-28.02.2015.	27		Административно техничка помоћ, пружање стручне подршке у праћењу спровођења процедура итд.	50	118			
	Број: 112-01-9/2015-02; 01.10.2015.	01.10.-31.12.2015.	65		Пружање помоћи у спровођењу јавних конкурса за зснивање радног односа, послови лица овлашћеног за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја итд.	70	353			
6	Број: 112-00-06/2014; 1.7.2015.	01.07.-31.07.2015.	23	217	Пружање стручне помоћи јавним предузећима и другим субјектима који спроводе мере предвиђене државним програмима обнове у припреми и спровођењу поступака јавних набавки итд.	90	151	1.457	97	652
	Број: 112-00-06/2014; 27.02.2015.	01.03.-30.06.2015.	84		Пружање стручне помоћи јавним предузећима и другим субјектима који спроводе мере предвиђене	90	605			

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијског извештаја и правилности пословања  
Канцеларије за помоћ и обнову поплављених подручја за 2015. годину**

					државним програмима обнове у припреми и спровођењу поступака јавних набавки итд.					
	Број: 112-00-06/2014; 31.07.2015.	01.08.-31.12.2015.	110		Пружање стручне помоћи јавним предузећима и другим субјектима који спроводе мере предвиђене државним програмима обнове у припреми и спровођењу поступака јавних набавки итд.	90	701			
7	Број: 112-04-17/2014; 31.07.2015.	01.08.-31.12.2015.	110	217	Праћење и спровођење мера које би требало предузети ради обнове и координације послова у вези са њима итд.	99	771	1.603	97	717
	Број: 112-04-17/2014; 01.07.2015.	01.07.-31.07.2015.	23		Припрема државних програма обнове, сарадња са надлежним државним органима итд.	99	167			
	Број: 112-04-17/2014; 27.02.2015.	01.03-30.06.2015.	84		Припрема државних програма обнове, сарадња са надлежним државним органима итд.	99	666			
<b>Укупно</b>							<b>7.529</b>	<b>7.529</b>	<b>632</b>	<b>3.278</b>

**Налаз:**

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја ангажовала је седам лица по основу уговора о привременим и повременим пословима, за обављање истоврсних послова, у трајању дужем од законом прописаног максималног рока од 120 радних дана, у једној календарској години и по том основу исплатила износ од 3.278. хиљада динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 197. Закона о раду.

**Ризик:**

У случају да Канцеларија настави са преузимањем обавеза и извршавањем расхода по основу уговора о привременим и повременим пословима за обављање истоврсних послова, у трајању дужем од законом прописаног максималног рока од 120 радних дана, постоји ризик од преузимања обавеза и извршавања расхода који није у складу са прописима.

**Препорука број 3:**

Препоручује се Канцеларији да уговоре о обављању привремених и повремених послова закључује у складу са чланом 197. Закона о раду.

**2) Уговори о делу**

Одредбом члана 199. Закона о раду, прописано је да послодавац може, са одређеним лицем, да закључи уговор о делу ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који за предмет имају самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

Канцеларија је за функционисање и обављање редовног пословања ангажовала 13 лица по уговору о делу са којима је закључено 22 уговора и по том основу исплатила укупан износ од 4.735 хиљада динара.

У току 2015. године исплаћен је износ од 4.213 хиљада динара за 16 уговора о делу који су закључени са 11 лица, а ради обављања послова који су из делатности послодавца, као што је приказано у табели:

*Табела број 5: Преглед уговора о делу из делатности  
Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја*

Р. Б.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Опис посла	Уговорени износ месечне накнаде	Укупно исплаћено у 2015..	у хиљадама динара	Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места
1	Број: 112-04-27/2014-01; 25.11.2014.	10.11.2014.- 28.2.2015.	Комуникација са корисницима државне помоћи, обављање других послова по налогу директора итд.	40	146		6. Радно место за подршку мерама обнове поплавлених подручја
2	Број: 112-04-22/2014-01; 1.11.2014.	1.11.2014.- 28.02.2015.	Учествовање у припреми предлога и одговора подносиоцима дописа, организација састанака итд.	50	182		4. Радно место за припрему процедура помоћи и обнове
3	Број: 112-00-05/2014-01; 1.11.2014.	01.11.- 28.02.2015.	Стручна контрола и преглед аката издатих у поступку обнове поплавлених подручја итд.	80	291		5. Радно место за помоћ и обнову поплавлених подручја
4	Број: 112-04-26/2014-01; 31.7.2015.	01.08.- 31.12.2015.	Сарадња са ЈЛС и Управом за земљиште, достављање Управи за трезор предлога за доделу бесповратне помоћи итд.	73	363		17. Радно место за финансијско -материјалне трошкове
	Број: 112-04-26/2014-01; 1.7.2015.	01.07.- 31.07.2015.	Преглед и припрема документације коју достављају ЈЛС и која се прослеђује Фонду за развој итд.	73	116		17. Радно место за финансијско -материјалне трошкове
	Број: 112-04-26/2014-01;	1.12.2014.- 28.02.2015.	Преглед и контрола финансијских података и	20	73		17. Радно место за финансијско -материјалне

	25.11.2014.		уношење истих у сиситем итд.			трошкове
5	Број: 112-04- /2014-01; 1.11.2014.	1.11.2014.- 28.02.2015.	Пријем и контрола тачности и исправности рачуноводствене документације, евидентирање и праћење рокова за измирење обавеза итд.	50	182	17. Радно место за финансијско -материјалне трошкове и 22. Радно место за административне трошкове
6	112-00- 06/2014-01; 1.11.2014.	01.11.2014- 28.02.2015.	Стручни преглед и контрола аката издатих у поступцима јавних набавки итд.	90	427	19. Радно место за јавне набавке и безбедност на раду
7	Број: 112-04- 17/2014-01; 1.11.2014.	01.11.2014. 28.02.2015.	Сарадња са државним органима и организацијама, израда нормативних и правних аката итд.	99	313	4. Радно место за припрему процедура помоћи и обнове
8	Број: 112-04- 23/2014-01; 1.11.2014.	1.11.2014.- 28.02.2015.	Пријем поште, њено евидентирање, достављање обрађивачима итд.	35	127	14. Радно место за канцеларијске и евиденционе послове
9	Број: 112-04- 39/2015-01; 30.10.2015.	01.11.- 31.12.2015.	Стручна помоћ у изради апликације која садржи податке о корисницима који су обухваћени Државним програмом обнове, пружање стручне помоћи ЈЛС приликом попуњавања апликације итд.	90	285	13. Радно место за вођење Регистра по уговорима
10	Број: 112-04- 21/2014-01; 31.7.2015.	01.08.- 31.12.2015.	Учествовање у поступку верификације оштећених породичних стамбених објеката, обрада достављене документације у циљу подношења кривичне пријаве итд.	80	633	4. Радно место за припрему процедура помоћи и обнове
	Број: 112-04- 21/2014-01; 1.7.2015.	01.07.- 31.07.2015.	Учествовање у поступку верификације оштећених породичних стамбених објеката, обрада достављене документације у циљу подношења кривичне пријаве итд.	80	127	4. Радно место за припрему процедура помоћи и обнове
	Број: 112-04- 21/2014-01; 27.2.2015.	01.03.- 30.06.2015.	Учествовање у поступку верификације оштећених породичних стамбених објеката, обрада достављене документације у циљу подношења кривичне пријаве итд.	80	506	4. Радно место за припрему процедура помоћи и обнове
	Број: 112-04- 21/2014-01; 1.11.2014.	1.11.2014.- 28.02.2015.	Учествовање у поступку верификације оштећених породичних стамбених објеката, обрада достављене документације у циљу подношења кривичне пријаве итд.	80	380	4. Радно место за припрему процедура помоћи и обнове
11	Број: 112-04- 25/2014-01; 25.11.2014.	1.12.2014.- 28.02.2015.	Слагање, копирање и ажурирање документације, курирски послови итд.	20	63	22. Радно место за административне послове
<b>Укупно</b>					<b>4.213</b>	

**Налаз:**

Канцеларија је исплатила износ од 4.213 хиљада динара за 16 уговора о делу закључених са 11 лица, а ради обављања послова из делатности послодавца што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 199. Закона о раду.

**Ризик:**

Ако Канцеларија настави са закључивањем уговора из своје делатности, постоји ризик од преузимања обавеза и извршавања расхода који није у складу са прописима.

**Препорука број 4:**

Препоручује се Канцеларији да уговоре о делу закључује у складу са чланом 199. Закона о раду.

### 6.1.1.2. Остале дотације и трансфери – 465000

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, на глави 3.20 - Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја, није отворена апропријација економске класификације 465000 – Остале дотације и трансфери.

#### 6.1.1.2.1. Остале текуће дотације и трансфери – 465100

У току 2015. године, Канцеларија је исказала расходе за остале текуће дотације и трансфере (конто 465111) у укупном износу од 503.085 хиљада динара, из извора 05 - Донације од иностраних земаља, за Програм 1406 - Обнова земље од поплава, 0001 - Организација и координација послова везаних за помоћ и обнову поплавлених подручја, функција 110 – Извршни и законодавни органи. Средства за ове намене обезбеђена су из Фонда солидарности Европске уније (ближе објашњено у Параграфу 6.1.1.4.1).

*Табела број 6: Преглед извршених расхода за остале текуће дотације и трансфере*  
у хиљадама динара

Редни број	Правни основ	Опис	Датум	Износ
0	4	5	6	7
1	Закључак Владе Републике Србије 05 Број: 401-9496/2015 од 04.09.2015. године	Град Шабац	24.9.2015	55.489
		Општина Свилајнац		27.247
		Град Краљево		13.369
2	Закључак Владе РС Број: 401-13496/2015 од 17.12.2015. године	Општина Аранђеловац	28.12.2015	9.170
3	Закључак Владе 05 Број: 401-13495/2015 од 17. децембара 2015. године	Градској општини Обреновац		33.604
4	Закључак Владе РС 05 Број: 401-13493/2015 од 17.12.2015. године	"Инфраструктура железнице Србије" АД	28.12.2015	1.678
5	Закључак Владе РС 05 Број: 401-13502/2015 од 17.12.2015. године	Град Ваљево		52.221
6	Закључак Владе 05 Број: 401-13495/2015 од 17. децембара 2015. године	Градској општини Обреновац		28.116
7	Закључак Владе РС 05 Број: 401-9208/2015 од 28.08.2015. године	Министарство унутрашњих послова Републике Србије	14.09.2015.	41.358
8		Железнице Србије АД		109.708
9	Закључак Владе РС 05 Број: 401-11279/2015 од 21.10.2015. године	Железнице Србије АД	3.11.2015	17.322
10	Закључак Владе 05 Број: 401-14059/2015 од 25. децембра 2015. године	Општина Бајина Башта	30.12.2015	92.196
11	Одлуком Владе, а по основу Решења о употреби средстава сталне буџетске резерве од 29.12.2014. године на име надокнаде трошкова насталих услед штете изазване мајским поплавама 2014. године	Општина Владимирци		594
12		Општина Бајина Башта		10.723
13	Закључак Владе 05 Број: 401-14055/2015 од 25. децембара 2015. године	Општина Велика Плана		353
14				6.120
15	Закључак Владе 05 Број: 401-13796/2015 од 25. децембара 2015. године	Општина Владимирци	3.819	
<b>Укупно</b>				<b>503.085</b>

#### 1) Закључак Владе Републике Србије 05 Број: 401-9208/2015 од 28.08.2015. године

Влада Републике Србије је 28.08.2015. године доставила Канцеларији за помоћ поплавлених подручја Закључак о прихватању Извештаја радне групе за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофе изазване великим поплавама у Републици Србији који је

донет на седници одржаној 28.08.2015. године, а који се односи на надокнаду трошкова Министарства унутрашњих послова Републике Србије и „Железница Србије“ АД, у вези са хитним интервенцијама и санацијом поплава у мају 2014. године у Републици Србији.

#### Министарство унутрашњих послова Републике Србије

Министарство унутрашњих послова Републике Србије (у даљем тексту: МУП РС) је Канцеларији доставило захтев за надокнаду са документацијом који се односи на рефундирање трошкова у износу од 41.358 хиљада динара, а која се односи на дизел горива и бензина који су коришћени за пружање помоћи и спасавање људи, животиња и материјалних добара на целој територији Србије од 14.05.2014. године. По пријему захтева је Канцеларија утврдила оправданост поднетих трошкова. Радна група је на састанку одржаном 10.08.2015. године у Београду извршила преглед и проверу достављене документације.

#### Железнице Србије АД

Акционарско друштво „Железнице Србије“ је Канцеларији доставило захтев за надокнаду са документацијом који се односи на рефундирање трошкова у износу од 139.707 хиљада динара, за радове на санацији пруга оштећених у поплавама маја 2014. године. Радна група је на састанку одржаном 07.08.2015. године у Београду извршила преглед и проверу достављене документације и утврдила оправданост поднетих трошкова на плаћање. „Железнице Србије“ су код компаније „Дунав осигурање“ а.д.о Београд, према „Условима за осигурање имовине одговорности предузећа за железнички саобраћај“ на име штетних догађаја осигурале имовину где је премија осигурања лимитирана на износ од 30.000 хиљада динара. Обзиром на наведено осигурање, укупни износ одобреног захтева износи 109.707 хиљада динара, јер је осигурани износ изузет из вредности износа одобреног захтева. По пријему захтева је Канцеларија утврдила оправданост поднетих трошкова.

Радна група за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније, је након прегледа документације усвојила предлог да трошкови МУП-а РС у износу од 41.358 хиљада динара и трошкови „Железнице Србије“ АД у укупном износу од 109.707 хиљада динара буду надокнађена из средстава Фонда солидарности Европске уније, а у корист општих прихода буџета.

Канцеларија је 14.09.2015. године извршила расходе за остале текуће дотације и трансфере у укупном износу од 151.065 хиљада динара на име рефундирања трошкова МУП-а РС и „Железница Србије“ АД.

#### **2) Закључак Владе Републике Србије 05 Број: 401-9496/2015 од 04.09.2015. године**

Влада Републике Србије је 04.09.2015. године доставила Канцеларији за помоћ поплавлених подручја Закључак о прихватању Извештаја радне групе за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофе изазване великим поплавама у Републици Србији који је донет на седници одржаној 04.09.2015. године, а који се односи на надокнаду трошкова јединицама локалне самоуправе – граду Краљеву, граду Шапцу и општини Свилајнац,



у вези са хитним интервенцијама и санацијом поплава у мају 2014. године у Републици Србији.

#### Град Краљево

Јединица локалне самоуправе - Град Краљево је Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода (у даљем тексту: Комисији) доставило захтев са документацијом који се односи на рефундацију трошкова, а односи се на привремени смештај лица насељених из стамбених објеката, изведених хитних радова на обезбеђивању превентивне инфраструктуре и чишћење подручја погођеним поплавама од 14. маја 2014. године. Радна група је утврдила оправданост износа на 13.369 хиљада динара. Трошкови су настали на основу Одлуке о одређивању оспособљених правних лица за заштиту и спасавање у ванредним ситуацијама на територији града Краљева<sup>16</sup> и Наредбе штаба за ванредне ситуације. Радна група је на састанку одржаном 21.08.2015. године у Београду извршила преглед и проверу достављене документације и утврдила оправданост поднетих трошкова.

#### Град Шабац

Јединица локалне самоуправе - Град Шабац је Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода (у даљем тексту: Комисији) доставила захтев са документацијом који се односи на рефундацију трошкова који су настали услед одбране од поплава након 14. маја 2014. године, а односе се на ангажовање људства, механизације, транспортних и других средстава, као и утрошка материјала на одбрани од поплава у износу од 64.040 хиљада динара. Трошкови су настали на члану 35. Закона о ванредним ситуацијама<sup>17</sup>. Радна група је на састанку одржаном 18.08.2015. године у Београду извршила преглед и проверу достављене документације и утврдила оправданост износа на 55.489 хиљада динара.

#### Општина Свилајнац

Јединица локалне самоуправе - општина Свилајнац је Комисији за утврђивање штете од елементарних непогода (у даљем тексту: Комисији) доставила захтев са документацијом који се односи на рефундацију трошкова који су настали услед одбране од поплава, као и санација последице поплава (хитни радови на оспособљавању инфраструктуре и постројења из области саобраћаја, чишћење подручја погођеним поплавама, хитна санација погођених природних зона) у износу од 39.278 хиљада динара. Радна група је утврдила оправданост износа на 27.247 хиљада динара. Трошкови су настали на основу Наредбе штаба за ванредне ситуације, а у складу са чл. 15. и 91. Закона о ванредним ситуацијама. Радна група је на састанку одржаном 24.08.2015. године у Београду извршила преглед и проверу достављене документације и утврдила оправданост износа на 27.247 хиљада динара.

Радна група за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније, је након прегледа документације усвојила предлог да трошкови града Краљева у износу од 13.369 хиљада динара, града Шапца у укупном износу од 55.489 хиљада динара и општине Свилајнац у укупном износу од 22.247 хиљада динара буду надокнађена из средстава Фонда солидарности Европске уније.

---

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“ број: 04/14

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“ бр. 111/09, 92/11 и 93/12

На основу узорковане документације за извршене расходе за остале текуће дотације и трансфере, утврђено је да нема неправилности.

### **6.1.1.3. Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину на Глави 3.20 - Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја, није отворена апропријација 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова.

Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-9376/2015 од 4. септембра 2015. године из средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, у оквиру Раздела 16 – Министарство финансија, Програм 2402 – Интервенцијска средства, функција 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, Програмска активност 0001 – Текућа буџетска резерва, апропријација економска класификација 499 – Средства резерве, одобравају се Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја, средства у укупном износу од једне хиљаде динара за отварање апропријације економске класификације 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова, у оквиру Програма 1406 – Обнова земље од поплава, Програмска активност 0001 – Организација и координација послова везаних за помоћ и обнову поплавлених подручја. Средства текуће буџетске резерве намењене су за непланиране сврхе за које није утврђена апропријација. Књижење се вршило у оквиру Раздела 3 – Влада, Глава 3.20 – Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја, Програм 1406 – Обнова земље од поплава, функција 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Програмска активност 0001 – Организација и координација послова везаних за помоћ и обнову поплавлених подручја, апропријација економска класификација 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова. О реализацији решења старало се Министарство финансија.

#### **6.1.1.3.1. Новчане казне и пенали по решењу судова – 483100**

##### **а) Новчане казне и пенали по решењу судова – 483111**

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја је у 2015. години извршила расходе за новчане казне и пенале по решењу судова у износу од 643 хиљада динара.

*Табела број 7: Извршена исплата са евиденционог рачуна Канцеларије*

*у хиљадама динара*

Редни број	Опис	Решење градске управе	Решење Првог основног суда	Закључак извршитеља	Датум	Износ
			број/датум			
0	1	2	3	4	5	6
1	Исплате физичким лицима	III – 12 Број: 217-1080/2014 од 06.10.2014. године (постало коначно 21.05.2015.)	12 ИИ-15788/15 од 20.10.2015.	ИИ-3270/2015 од 04.12.2015	14.12.2015	287
2		III број: 464-445/2014-04 од 17.04.2015. године (постало коначно 28.04.2015.)	3 ИИ број: 13607/15 од 08.10.2015.	ИИ-3077/2015 од 24.11.2015.	9.12.2015	288
3		VII – 01 бр. 87-3/1225 од 20.08.2014.	12 ИИ 10585/14 од 15.05.2015.	ИИ-171/2015 од 09.09.2015.	9.09.2015	35
4	Трошкови извршења	Извршитељ			8.10.2015	3
6		Адвокат			8.12.2015	8
5		Принудна наплата			9.09.2015; 8.10.2015; 8.12.2015 и 14.12.2015	22
<b>Укупно</b>						<b>643</b>

Са евиденционог рачуна Канцеларије извршена је исплата ради наплате потраживања на име штете настале услед елементарне непогоде. Исплате су извршене у укупном износу од 610 хиљада динара физичким лицима и 33 хиљаде динара за трошкове извршења, а на основу решења Првог основног суда и закључка извршиоца.

На основу узорковане документације за извршене расходе за новчане казне и пенале по решењу судова утврђено је да нема неправилности.

#### **6.1.1.4. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока – конто 484000**

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину на групи економске класификације 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја одобрена су средства у износу од 1 хиљаде динара.

Непосредно након мајских поплава 2014. године, Влада Републике Србије је отворила динарски рачун за уплату помоћи настрадалима у поплавама, на који су уплате извршила правна и физичка лица. Поред ових уплата средства су обезбеђена из текућих донација од иностраних држава у корист нивоа Републике и прихода по основу донација за санацију штета од елементарних непогода.

У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године - Образац 5, исказани су расходи по основу накнада за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока у износу од 1.860.418 хиљада динара.

#### **6.1.1.4.1. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода – конто 484100**

Канцеларија је у 2015. години извршила расходе по основу накнада за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока у износу од 1.096.987 хиљада динара са извора 05 - Донације од иностраних земаља, 600.849 хиљада динара са извора 08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 162.582 хиљада динара са извора 15 - Неутрошена средства донација из ранијих година, односно у укупном износу од 1.860.418 хиљада динара. Наведени расходи су извршени кроз реализацију програма обнове земље од поплава и односе се на организацију и координацију послова везаних за помоћ и обнову поплавлених подручја.

Табела број 8: Структура извршених расхода за накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Извор финансирања			Исплаћено
		Извор 5	Извор 8	Извор 15	
1	Физичка лица	147.966	439.833	10.514	598.313
2	Привредни субјекти	949.021	161.016	152.068	1.262.104
	<b>Укупно</b>	<b>1.096.987</b>	<b>600.849</b>	<b>162.582</b>	<b>1.860.417</b>

У поступку ревизије обухваћен је пренос средстава и извршен је увид у документацију која се налази у прилогу збирног захтева за плаћање, а на основу које је извршен пренос средстава физичким лицима и привредним субјектима на име накнаде штете.

## Покретање кривичних пријава

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја је у 2015. години поднела укупно 1.489 кривичних пријава.

Уредбом о начину верификације штета садржаних у извештајима о процени штета јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: Уредба) утврђено је да Канцеларија врши стручни поступак верификације увидом у документацију и изласком на терен, као и да уколико постоји сумња да је приликом процене штете извршено неко кривично дело подноси кривичне пријаве против лица код којих су постојали основи сумње да су извршила кривично дело.

Канцеларија је, по пријему решења, вршила проверу документације достављене уз решење, односно проверу да ли су достављена сва документа којима се доказује испуњеност услова за доделу државне помоћи, у складу са Уредбом о утврђивању Државног програма обнове о утврђивању Државног програма обнове оштећених породичних стамбених објеката и Уредбом о утврђивању Државног програма обнове о утврђивању Државног програма обнове порушених породичних стамбених објеката. Утврђено је да у случају сумње да су у првостепеном решењу одлучне чињенице погрешно утврђене, да је погрешно примењено материјално право или постоје други разлози који наводе на сумњу да решење није правилно и на закону засновано, Канцеларија је обавестила Комисију за утврђивање штете од елементарних непогода, односно надлежно јавно тужилаштво, ради предузимања мера из њихове надлежности.

Имајући велики број достављених решења као и хитност ситуације, Канцеларија је у највећем броју случајева вршила верификацију на терену након исплате државне помоћи. Такође је вршена верификација штета садржаних у извештајима о процени штета јединица локалне самоуправе (односно верификацију утврђене категорије оштећења) када је то наложено другостепеним решењем Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода.

### 1) Исплата физичким лицима

У току 2015. године Канцеларија је исплатила укупни износ од 598.313 хиљада динара физичким лицима као бесповратну државну помоћ за оштећене и порушене објекте настале услед елементарне непогоде – поплаве у мају 2014. године.

#### **(1) Државни програм обнове оштећених и порушених породичних стамбених објеката**

- Јула 2014. године је донета Уредба о утврђивању Државног програма обнове оштећених породичних стамбених објеката (у даљем тексту: Програм) који су категорисани у објекте од прве до пете категорије у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода.

Канцеларија је на основу извештаја надлежних органа јединица локалне самоуправе и провере података на терену, утврдила да је оштећено 10.000 објеката који су разврстани у пет категорија у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода. Мера која је утврђена Програмом јесте давање бесповратних новчаних средстава и то за прву категорију оштећења износ од 120 хиљада динара, за другу категорију 200 хиљада динара, 250 хиљада динара за трећу категорију, 350 хиљада динара за четврту категорију и износ од 600 хиљада динара за пету категорију.

Орган јединице локалне самоуправе доноси првостепено решења о државној помоћи коју објављује на својој огласној табли, доставља Канцеларији у електронској

форми, уручује странци, која има одређени рок жалбе. Јединица локалне самоуправе доставља Канцеларији списак прималаца помоћи по коначности решења.

- Уредбом од јула 2014. године утврђен је Државни програм обнове порушених стамбених објеката који се односи на обнову породичних стамбених објеката (у даљем тексту: Програм) који су категорисани у објекте 6. категорије оштећења у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода<sup>18</sup> и на објекте који су срушени услед дејства поплава или активирањем клизишта.

Надлежни органи јединице локалне самоуправе достављају извештаје Канцеларији, на основу којих организује проверу података на терену. Прелиминарно је утврђено 350 објеката који су сврстану у 6. категорију оштећења. Мере које су утврђене Програмом су изградња нових типских стамбених објеката и давање бесповратних новчаних средстава у висини од два, два и по и три милиона динара. Канцеларија по пријему коначних решења о државној помоћи организује изградњу објеката односно врши исплату примаоцу помоћи на његов текући рачун.

Табела број 9: Структура извршених расхода за исплату државне помоћи за објекте који су сврстани у 6. категорију оштећења

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Извор финансирања		Укупно
		Извор 5	Извор 8	
0	1	3	4	5 (3+4)
1	Објекат типа I - 2.000 хиљада динара	26.700	56.250	82.950
2	Објекат типа II - 2.500 хиљада динара	9.300	50.750	60.050
3	Објекат типа III - 3.000 хиљада динара	17.650	26.043	43.693
<b>Укупно за VI категорију оштећења</b>		<b>53.650</b>	<b>133.043</b>	<b>186.693</b>

Извршен је увид у документацију коју достављају физичка лица, а коју надлежни органи узимају у обзир приликом одлучивања о додели државне помоћи физичким лицима.

## (2) Корисници породичних стамбених објеката

Уредбом од јула 2014. године усвојен је Државни програм обнове за кориснике оштећених и порушених породичних стамбених објеката (у даљем тексту: Програм) који се односи на помоћ корисницима породичних стамбених објеката који су оштећени и категорисани у складу са Упутством о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода. Мере се спроводе на територијама локалних самоуправа. Канцеларија је на основу извештаја надлежних органа јединица локалне самоуправе и провере података на терену, прелиминарно утврдила да постоји око 2.000 породица које се налазе у наведеним објектима, а нису остварили право на помоћ. Мере које су утврђене јесу давање бесповратних новчаних средстава у висини од 24 хиљаде динара до 144 хиљаде динара, у зависности од категорије оштећења објекта који су користили. За спровођење Програма обезбеђена су средства у износу од 150.000 хиљада динара.

Орган јединице локалне самоуправе доноси првостепено решења о државној помоћи коју објављује на својој огласној табли, доставља Канцеларији у електронској форми и уручује странци, која има одређени рок жалбе. Јединица локалне самоуправе доставља Канцеларији списак прималаца помоћи по коначности решења. У зависности од категорије оштећења вршиле су се исплате подносиоцима пријава, и то за прву категорију оштећења износ од 24 хиљаде динара, за другу категорију износ од 48

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, број: 84/14

хиљада динара, трећу категорију 72 хиљаде динара, четврту категорију износ од 96 хиљада динара, 5. категорију 120 хиљада динара и за шесту категорију помоћ у износу од 144 хиљаде динара.

Увидом у узорковану документацију утврђено је да су расходи извршени у складу са донетим решењима.

## 2) Исплата привредним субјектима

У току 2015. године Канцеларија је исплатила укупни износ од 1.262.104 хиљада динара привредним субјектима.

*Табела број 10: Приказ исплаћених средстава државне помоћи привредним субјектима  
у хиљадама динара*

Ред. Број	Назив	Извор финансирања			Укупно
		Извор 5	Извор 8	Извор 15	
0	1	2	3	4	5
1	UNIWAB D.O.O	12.839			12.839
2	Ерозија доо	66.025			66.025
			1.255		1.255
3	Морава водопривредно предузеће доо	32.834		9.163	41.997
4	Ерозија доо	123.449	28.822	71.341	223.612
5		101.929	14.188		116.117
6	Западна Морава друштвено водопривредно предузеће	78.331	16.165	26.200	120.695
7	Акционарско друштво за водопрвреду		5.014	3.319	8.333
8	ВД Шабац доо		156		156
		17.372			17.372
9	АД Водопривреда Пожаревац	34.950	13.064		48.014
10	Друштвено водопривредно предузеће Смедерево	34.384	853		35.238
11	Водопривреда АД	356	12.642		12.997
12	PLANET FREE DOO Ужице		5.184	1.296	6.480
13	INGRAP OMNI DOO Београд	17.022			17.022
14	ВД ЈУГОКОП - ПОДРИЊЕ доо Шабац	9.442		40.749	50.191
15	АД Водопривреда Пожаревац	5.323	4.864		10.187
16	МЕХАНИЗАЦИЈА ING doo	41.301	23.431		64.732
17	SAVA STRASSER-KIRCHWEGGER		250		250
18	YUGOSAC DOO Нови Сад		5.040		5.040
19	CD HIS DOO Ниш	14.896	6.034		20.930
20	Регулације доо	1.137	345		1.483
21	Привредно друштво за градњу и инжењеринг Техноградња	11.193			11.193
22	Занатска радња за завршне радове у грађевинарству "Јара"		250		250
23	Фонд за развој Републике Србије	100.000			100.000
24	ЈВП "Србија"	30.962			30.962
25	ЈВП"Србијаводе"	13.527	9.712		23.239
26	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	28.863			28.863
27	ЈВП"Београд"	31.135	13.746		44.881
28	ЈП "Путеви Србије"	141.751			141.751
<b>Укупно</b>		<b>949.021</b>	<b>161.016</b>	<b>152.068</b>	<b>1.262.104</b>

## (1) Фонд за развој Републике Србије

Ради реализације Уредбе којом је утврђен Државни програм обнове привредне делатности на поплавленим подручјима и Одлуке Управног одбора Фонда, Канцеларија је закључила уговоре о комисиону са Фондом за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд). Уговорено је да Фонд у своје име, а за рачун Канцеларије одобрава и врши уплату средстава, на начин и према условима који су дефинисани Програмом.

По наведеном програму корисници су привредни субјекти или предузетници који су на дан 31.05.2014. године имали до 50 запослених на одређено и неодређено време и који су претрпели штету од елементарних непогода изазваних обилним кишама које су довеле до изливања река и активирања клизишта. Критеријум за спровођење мера дефинисани су чланом 3. Уговора. Фонд је дужан да извештај о извршеним уплатама по Програму доставља Канцеларији, министру надлежном за послове привреде и министарству надлежном за послове финансија. Пренос средстава Фонду за развој Републике Србије је извршен у целости на основу уговора .

- Уговор о комисиону број: 02-754 од 25.02.2015. године закључен је ради реализације Програма и Одлуке Управног одбора Фонда број: 7 од 09.02.2015. године. Средства за реализацију Програма опредељена су Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину у износу од 500.000 хиљада динара, која се усмеравају преко Раздела 16 – Министарство финансија, функција 160 – Опште јавне услуге некласификоване на другом месту, економска класификација 449 – Средства резерве – стална буџетска резерва, а која су пренета на рачун Фонда. Уговорени рок за спровођење Програма је био 30. јун 2015.године.

- Уговор о комисиону број: 410-00-61/2015-01 од 28.08.2015. године ради реализације Програма и Одлуке Управног одбора Фонда број: 533 од 18.08.2015. године. Средства за реализацију Програма опредељена су Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину у износу од 100.000 хиљада динара, која се усмеравају преко Главе 3.20 – Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја, Програм 1406 – Обнова земље од поплава, програмска активност 0001 - Организација и координација послова везаних за помоћ и обнову поплавлених подручја, извор финансирања 05 – Донације од иностраних земаља, апропријација економска класификација 484 - Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других узорака. Рок за спровођење Програма је 31.12.2015. године.

Укупан износ пренетих средстава Фонду за развој Републике Србије у 2015. години, на основу два уговора о комисиону је 600.000 хиљада динара.

У 2015. години Фонд је исплатио укупан износ од 564.504 хиљада динара привредним субјектима на име накнаде штете.

Табела број 11: Преглед исплаћених средстава по општинама  
за привредне субјекте

Редни број	Град/Оштина	у хиљадама динара	
		Укупан број привредних субјеката којима је исплаћено	Исплаћено
1	БАЈИНА БАШТА	13	3.672
2	БАТОЧИНА	3	792
3	БЕОГРАД	59	18.912
4	ВАЉЕВО	26	7.296
5	ВАРВАРИН	5	1.560
6	ВЕЛИКА ПЛАНА	3	1.296
7	ВЛАДИМИРЦИ	2	672
8	ВРДНИК ИРИГ	1	240
9	ДЕСПОТОВАЦ	2	504
10	ДОЉЕВАЦ	1	360

Редни број	Град/Оштина	Укупан број привредних субјеката којима је исплаћено	Исплаћено
11	ЗАЈЕЧАР	1	288
12	ИВАЊИЦА	1	264
13	ЈАГОДИНА	15	3.960
14	КОСЈЕРИЋ	6	2.112
15	КОЦЕЉЕВА	26	6.936
16	КРАГУЈЕВАЦ	28	8.616
17	КРАЉЕВО	17	5.328
18	КРУПАЊ	30	8.448
19	КРУШЕВАЦ	2	480
20	КУЧЕВО	6	1.728
21	ЛАЗАРЕВАЦ	38	9.960
22	ЛАЈКОВАЦ	15	4.416
23	ЛОЗНИЦА	42	12.720
24	ЛУЧАНИ	14	4.608
25	ЉИГ	1	240
26	ЉУБОВИЈА	29	7.440
27	МАЛИЗВОРНИК	1	360
28	МАЛО ЦРНИЋЕ	13	4.008
29	МЛАДЕНОВАЦ	4	1.800
30	ОБРЕНОВАЦ	826	223.992
31	ОСЕЧИНА	42	11.568
32	ПАРАЋИН	210	59.040
33	ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ	26	7.056
34	ПОЖАРЕВАЦ	7	2.208
35	ПОЖЕГА	5	1.848
36	РУМА	3	936
37	СВИЛАЈНАЦ	327	92.832
38	СМЕДЕРЕВО	9	2.712
39	СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА	15	4.824
40	СРЕМСКА МИТРОВИЦА	4	1.080
41	ТРСЕНИК	10	2.904
42	ЋИЋЕВАЦ	5	1.512
43	ЋУПРИЈА	9	2.688
44	УБ	46	13.488
45	ЧАЧАК	40	12.048
46	ШАБАЦ	9	3.408
47	ШИД	5	1.344
<b>Укупно</b>		<b>2002</b>	<b>564.504</b>

По истеку рока предвиђеног за трајање програма Фонд је био у обавези да изврши повраћај неутрошених средстава.

Фонд је достављао Канцеларији табеле о утрошеним средствима која су им пренета у 2015. години за санирање штета настале услед елементарне непогоде, у облику excel табеле и без пратеће документације која би доказивала испуњеност критеријума за спровођење мера и оправданост исплаћених средстава.

У наведеним табелама исказани су расходи у износу мањем за 35.496 хиљада динара од пренетих средстава Фонду у 2015. години.

**Налаз:**

Канцеларија не води помоћне евиденције о уплатама и исплаћеним средствима по државним програмима обнове и помоћи, односно по врсти пружених помоћи већ само по појединачним уплатама, па се нисмо могли уверити за које намене и у ком износу су по врстама додељена средства, што није у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Фонд за развој Републике Србије доставља табеле о извршеним уплатама по Програму Канцеларији на основу којих није могуће утврдити испуњеност критеријума за спровођење мера (у складу са Уговором) и оправданост исплаћених средстава.



Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја није затражила повраћај неутрошених средстава од Фонда за развој Републике Србије у укупном износу од 35.496 хиљада динара, а што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему.

**Ризик:**

Евиденција уплаћених и исплаћених средстава која не може дати прецизан податак за које намене и у ком износу су по врстама додељена средства, представља ризик од неправилног трошења средстава и погрешног извештавања.

Извештавањем Канцеларије од стране Фонда о извршеним уплатама по Програму на описан начин, јавља се ризик да се одобрени пројекти не реализују у складу са потписаним уговорима.

Ако се не изврши повраћај неутрошених средстава која су одређена за одређене намене, постоји ризик од преузимања обавеза и извршавања расхода који нису у складу са прописима.

**Препорука број 5:**

Препоручује се Канцеларији да успостави помоћне евиденције која ће омогућити прецизне податке о уплаћеним и исплаћеним средствима по државним програмима обнове и помоћи за отклањање штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода, како је то уређено чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**Препорука број 6:**

Препоручује се Канцеларији за управљање јавним улагањима да изврши усаглашавање стања са Фондом за развој Републике Србије, обезбеди потребну документацију, Извештаје о реализацији програма и спроведе потребна евидентирања.

**Препорука број 7:**

Препоручује се Канцеларији да од Фонда за развој Републике Србије затражи повраћај средстава датих у 2015. години за реализацију Државног програма обнове привредне делатности на поплавленом подручју, а за која нису достављени докази о утрошку.

**Обнова оштећених водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одводњавање**

Уредбом о утврђивању Државног програма обнове оштећених водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одвојавање и Уредбом о изменама и допунама Уредбе о утврђивању Државног програма обнове оштећених водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одводњавање утврђује се Државни програм обнове оштећених водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одводњавање.

Државним програмом утврђује се: област у којој се спроводе мере и територија на којој се спроводе мере, анализа затченог стања и настале штете и сагледавање могућих даљих штетних последица поплава, мере које треба предузети ради обнове, односно санације поплава, начин и обим спровођења мера и критеријуми за спровођење, редослед спровођења мера, рокови за спровођење мера, органи државне управе надлежни за координацију, односно носиоци спровођења појединих мера, процена потребних финансијских средстава, извори финансирања и инвеститор.

Инвеститор обнове оштећених водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одводњавање је Република Србија.

Министарство надлежно за послове водопривреде надлежно је за координацију спровођења мера, а Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“, Јавно водопривредно предузеће „Воде Војводине“ и Јавно водопривредно предузеће „Београдводе“ су носиоци спровођења тих мера.

Јавна водопривредна предузећа у име и за рачун Републике Србије као власника водних објеката вршиће инвеститорска права на обнови водних објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозије и бујица и водних објеката за одводњавање, као и спровођење поступака јавних набавки, у складу са Законом о отклањању последица поплава у Републици Србији и вршење стручног надзора над радовима на обнови тих водних објеката.

Јавна предузећа закључују уговоре о извођењу радова, односно о набавци добара и услуга са извођачем радова, добављачем и пружаоцем услуга за потребе обнове оштећених водних објеката. Јавно предузеће које је спровело јавну набавку, после провере исправности документације, доставља Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја потписан и оверен захтев за плаћање са документацијом о реализацији уговора (авансну, привремене и окончану ситуацију) фактуре, банкарске гаранције, документацију о спроведеном поступку јавне набавке) уз извештај стручног надзора за уговоре о извођењу радова.

#### Привредно друштво „Ерозија“ АД Ваљево

На основу члана 18. Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији и Уредбе о утврђивању Државног програма обнове оштећених објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозија, бујица и водних објеката за одводњавање, Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ Београд као наручилац покреће поступак јавне набавке и врши закључивање уговора у име Републике Србије за извођење хитних радова на санацији водних објеката.

Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ спровело је отворени поступак јавне набавке хитних радова на санацији водних објеката и после завршеног поступка закључило је више уговора са привредним друштвом „Ерозија“ АД из Ваљева као извођачем радова.

Табела број 12: Преглед уговора са привредним друштвом „Ерозија“ АД из Ваљево

у хиљадама динара

Ред. Бр.	Град / Водоток	Локација оштећења	Опис оштећења	Предмет уговора	Утврђена средства по уредби - Хитни радови на санацији водних објеката	Број уговора	Уговорена вредност радова са ПДВ	Укупна исплаћени вредност у 2015. год.
0	1	2	3	4	5	6	7	8
1	Љиг / Љиг	Регулисано корито Љига кроз Љиг, 3,63 km са регулисаним коритом потока Годевац на ушћу у Љиг, 0,40 km, укупно 4,03 km	Оштећење облоге регулисаног корита, са урушавањем обала, недовољан протицајни профил низводно	Хитна санација регулисаног корита реке Љиг кроз Љиг и обезбеђење пропусне моћи низводно	77.830	Ор. 2680-199/8-2014	75.951	63.429
2	Ваљево / Поцибрава, Колубара	1. Брана са акумулацијом "Поцибрава" на реци Поцибрава, десној притоци Колубаре (десна притока Саве). Простор за пријем поплавног таласа 143.000 m <sup>3</sup> 2. Низводна деоница Колубаре кроз Ваљево у зони обилазнице	Оштећење облоге регулисаног корита, са урушавањем обала, оштећени пропусти	Хитна санација на поправци брзотока и објеката низводно од бране "Поцибрава" са потоком Бања као реципијентом - Ваљево	21.053	Ор. 130-277/8-2014	21.018	21.017
3	Бања Врујци / Топлица	Обострани насипи (2x4,10 km) и регулисано корито Топлице кроз насеље Врујци, 8,20 km	Засуто корито	Хитна санација: чишћење депонијске преграде и обезбеђење протицајног профила реке Топлице кроз бању Врујци	943	Ор. 2875-229/8/2014	925	925
4	Зајечар / Бели Тимок	Оштећена обала у кривинама уређеног корита и насипа Белог Тимока низводно од моста за Вршку Чуку km 3+550 до km. 3+870	Оштећење облоге регулисаног корита, са урушавањем обала	Хитна санација оштећења обала у кривинама уређеног корита и насипа Белог Тимока низводно од моста за Вршку Чуку km 3+200.	5.472	Ор. 129-278/8/2014	5.441	5.441
5	Ваљево / Колубара	Регулисано корито Колубаре кроз Ваљево од сточне пијаче до пиваре 5,13 km са обостраним насипима (2x0,24 km) уз регулисано корито реке Градац на ушћу у Колубару, укупно 5,61 km Регулисано корито Љубостиње од ушћа у Колубару 4,14 km и обострани насипи (2x0.84 km) уз регулисано корито 0,84 km, укупно 5,82 km	Оштећење облоге регулисаног корита, са урушавањем обала	Привремено обезбеђење стабилности обале регулисаног корита.	112.661	Ор. 2516-177/8/2014	110.911	81.328

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијског извештаја и правилности пословања  
Канцеларије за помоћ и обнову поплаћених подручја за 2015. годину**

Ред. Бр.	Град / Водоток	Локација оштећења	Опис оштећења	Предмет уговора	Утврђена средства по уредби - Хитни радови на санацији водних објеката	Број уговора	Уговорена вредност радова са ПДВ	Укупна исплаћени вредност у 2015. год.
0	1	2	3	4	5	6	7	8
6	Мионица / Рибница	Регулисано корито Рибнице кроз Мионицу, 0,32 km	Оштећење облоге регулисаног корита са објектима	Хитна санација консолидационог прага на изливној грађевини регулисаног корита реке Рибнице на km. 0+000 у Мионици.	1.887	Ор. 2876-230/8-2014	1.799	1.787
7	Уб / Уб	Регулисано корито Уба од Шарбана узводно до "Циглане", 4,47 km (3+830 до 8+300)	Засуто корито	Река Уб - обезбеђење пропусне моћи од km 3+934 до km 9+589 локација Шарбане	19.811	Ор. 2675-196/8-2014 и А1 Ор. 691-196/10-2014	19.303	11.660
8	Уб / Уб	Регулисано корито Уба кроз насеље Уб, 4,23 km (8+300 до 12+533(мост у Гуњевцу))	Пробој насипа	Хитна санација - затварање продора кроз насип, чишћење наталоженог материјала на делу регулисаног корита реке Уб кроз град	1.887	Ор. 3379-269/8-2014 и А1 Ор. 690-269/10-2014	1.870	1.869
9	Уб / Уб	Десни насип уз Уб од ушћа у Тамнаву до Шарбана, 3,83 km	Засуто корито, Пробој насипа	Хитна санација Река Уб - оштећења на реци Уб и обезбеђење пропусне моћи низводно од km. 0+000 до km 3+934	9.991	Ор. 2873-227/8-2014	9.562	9.556
10	Уб Тамнава /	Десни насип уз Тамнаву од ушћа у Колубару до ушћа Уба, 8,58 km са левим насипом уз стару Колубару, 0,77 km, укупно 9,35 km	Пробој насипа, Засуто корито	Хитна санација - река Тамнава од km. 0+000 до моста на путу за Таково (km. 12+200):затварање продора кроз насипе	27.824	Ор. 2874-228/8-2014/	26.602	26.601
<b>Укупно</b>					<b>279.358</b>		<b>273.381</b>	<b>223.612</b>

Предмет уговора наведених у табели су хитни радови на санацији водних објеката, на већ утврђеним локацијама, оштећењима и унапред предвиђеним средствима. Списак хитних интервенција у току одбране од поплава и хитни радови на санацији водних објеката чине саставни део Уредбе о утврђивању Државног програма обнове оштећених објеката за уређење водотока, водних објеката за заштиту од поплава, ерозија, бујица и водних објеката за одводњавање.

По завршетку радова врши се примопредаја радова комисијски, где присуствује представник наручиоца, представник извођача и лице које врши надзор. Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ Канцеларији је достављало захтеве за надокнаду са комплетном документацијом који се односи на рефундирање трошкова по Привременим ситуацијама и Окончаној ситуацији.

Канцеларија је у току 2015. године извршила расходе у укупном износу од 223.612 хиљада динара привредном друштву „Ерозија“ АД из Ваљева за изведене хитне радове на санацији водних објеката.

### Обнова у сектору саобраћаја

Уредбом о утврђивању Државног програма обнове у сектору саобраћаја<sup>19</sup> и Уредбом о изменама и допунама уредбе о утврђивању Државног програма обнове у сектору саобраћаја<sup>20</sup>, утврђује се Државни програм обнове у сектору саобраћаја оштећеног услед дејства поплава или активирања клизишта. Програм се односи на обнову путева и јавне железничке инфраструктуре.

Путеви и јавна железничка инфраструктура су утврђени Прилогом 2. Упутства о јединственој методологији за процену штете од елементарних непогода<sup>21</sup>.

Спровођење програма је у надлежности јединица локалних самоуправа, ималаца јавних овлашћења тј. јавних предузећа и зависних привредних друштава („Железнице Србије“ а.д. и ЈП „Путеви Србије“), Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства привреде, Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја и Комисије за утврђивање штете од елементарних непогода.

Инвеститорска права за извођење радова на обнови инфраструктурних објеката који су у својини Републике Србије вршиће јавна предузећа, односно зависна привредна друштва, без посебног овлашћења Владе, у складу са чланом 35. Закона.

У области санације покренутих клизишта на државним путевима I и II реда на територији Републике Србије, радова на изградњи и реконструкцији путева оштећених поплавама на државним путевима I и II реда на територији Републике Србије и радова на изградњи и реконструкцији мостова оштећених поплавама на локалним путевима на територији Републике Србије, процењена вредност радова износи 936.349 хиљада динара. Средства за финансирање наведених радова биће обезбеђена из финансијске контрибуције из Фонда солидарности Европске уније, и иста ће се извршавати са наменског рачуна Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја.

### ЈП „Путеви Србије“

На основу члана 32. Закона о јавним набавкама и Закона о отклањању последица поплава у Републици Србији и на основу Уредбе о утврђивању Државног програма обнове у сектору саобраћаја, Јавно предузеће „Путеви Србије“ Београд као наручилац покреће поступак јавне набавке и врши закључивање уговора у име Републике Србије за извођење радова у сектору саобраћаја.

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, број: 86/14

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, број: 86/15

<sup>21</sup> „Службени лист СФРЈ“, број: 27/87

Јавно предузеће „Путеви Србије“ Београд је спровело отворени поступак набавке и закључило више уговора са различитим извођачима радова. На основу испостављених ситуација, наручилац је извршио плаћање на наведене рачуне из уговора.

Предмет уговора су периодично одржавање мостова и тунела на државним путевима, рехабилитација путева са мостовима и ургентно одржавање објеката на локалним путевима. Наручилац је преко стручног надзора вршио контролу реализације уговора.

Канцеларија је у току 2015. године извршила расходе у укупном износу од 141.751 хиљада динара привредним друштвима за изведене радове на санацији путне инфраструктуре.

Табела број 13: Преглед извршених исплата ЈП „Путеви Србије“ у 2015. години  
у хиљадама динара

Р.Бр.	Опис уговора	Број уговора	Уговорена вредност радова са ПДВ-ом	Износ
1	Периодично одржавање мостова и тунела на државном путу II В реда број 367 - рехабилитација пута са мостом преко реке Јасенице у месту Блазнава	454-558	50.262	40.865
2	Ургентно одржавање објеката на локалним путевима у општини Коцељева - мост преко реке Тамнаве	454-383	24.609	18.311
3	Ургентно одржавање објеката на локалним путевима у општини Коцељева - мост преко реке УБ	454-429	16.741	16.736
4	Периодично одржавање мостова и тунела на државном путу IV реда број 21 - рехабилитација моста преко реке Тамнаве у Коцељеви	454-368	76.674	65.839
<b>Укупно</b>			<b>168.286</b>	<b>141.751</b>

### Фонд солидарности Европске уније (ФСЕУ)

Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја је задужена за координацију активности на реализацији Фонда солидарности ЕУ у укупном трајању од 18 месеци од дана уплате средстава Републици Србији.

Фонд солидарности Европске уније (ФСЕУ) основан је како би се њиме одговорило на природне катастрофе великих размера и изразила европска солидарност са земљама Европе погођеним катастрофама. Фонд је настао као реакција на велике поплаве у Европи у лето 2002. године. Од тада се користио за низ различитих природних катастрофа укључујући поплаве, шумске пожаре, потресе, олује и суше.

Републици Србије је 13. марта 2015. године Европска унија доделила 60,2 милиона евра из Фонда солидарности као најтеже погођеној земљи у овом региону. Средства су намењена покривању дела ванредних трошкова за јавне радове, пре свега за обнову кључне инфраструктуре, за отклањање непосредне штете и хитне потребе након поплава, као и трошкова операција спасавања и чишћења погођених подручја.

Влада је Закључком 05 Број: 48-3413/2015 од 26.03.2015. године усвојила текст Споразума о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13.03.2015. године којом се додељује финансијска контрибуција из Фонда солидарности Европске уније за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофе изазване великим поплавама у Републици Србији (у даљем тексту: Споразум). Чланом 3. Споразума уређено је да порез на додату вредност (ПДВ) не представља прихватљив износ трошка спровођења операција, осим уколико се према националном законодавству којим је регулисан ПДВ не може извршити повраћај износа ПДВ-а.

Законом о порезу на додату вредност у члану 24. став 1. тачка 16а) прописано је да се ПДВ не плаћа на промет добара и услуга који се врши у скаду са уговорима о донацији закљученим са државном заједницом Србија и Црна Гора, односно

Републиком, ако је тим уговором предвиђено да се из добијених новчаних средстава неће плаћати трошкови пореза, у делу који се финансира добијеним новчаним средствима осим ако ратификованим међународним уговором није друкчије предвиђено.

Закључком 05 Број: 02-4996/2015 од 07.05.2015. године Влада је ради реализације наведеног Споразума донела Одлуку о образовању Радне групе за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније. Задатак Радне групе је да изврши увид у документацију коју су Канцеларији за помоћ и обнову поплавлених подручја доставила ресорна министарства, јавна предузећа и јединице локалне самоуправе, а која се односи на трошкове које су ти органи и организације имали у вези са хитним интервенцијама на санацији штете која је настала као последица катастрофе изазване великим поплавама које су почеле 14.05.2014. године у Републици Србији, ради провере основаности и оправданости тих трошкова; да систематизује те трошкове по врсти, у складу са Споразумом о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13.03.2015. године, да припреми коначан извештај са листом трошкова по приоритету који су у складу са државним програмима обнове и да тај извештај, преко Канцеларије, достави Влади ради усвајања. Предлог Извештаја Радне групе за надокнаду трошкова обухватао је и порез на додату вредност (ПДВ).

Влада Републике Србије је доносила Закључке о прихватању Извештаја Радне групе за проверу и систематизовање трошкова за које су средства обезбеђена у Фонду солидарности Европске уније, за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофа изазване великим поплавама у Републици Србији, на основу којих је Канцеларија вршила исплате ресорним министарствима, јавним предузећима и јединицама локалне самоуправе.

Вршилац дужности директора Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја је донео Процедуру за спровођење Споразума о поверавању спровођења Одлуке Комисије од 13. марта 2015. године број: 119-01-10/2015-01 од 2015. године.

Канцеларија је из средстава Фонда солидарности Европске уније исплатила средстава у укупном износу од 265.201 хиљада динара са ПДВ-ом Привредном друштву „Ерозија“ АД Ваљево и ЈП „Путеви Србије“.

*Табела број 14: Преглед извршених исплата у 2015. години привредним субјектима из средстава Фонда солидарности Европске уније*

у хиљадама динара

Ред. Број	Добављач	Уговор	Фактуре			Исплаћено у 2015.		Закључак Владе РС	
		Број/Датум	Број/Датум	Нето	ПДВ	Бруто	Износ	Датум	Број/Датум
1	Привредно друштво „Ерозија“ АД Ваљево	Ор. 2680-199/8-2014 од 29.10.2014.	Привремена ситуација број 6 од 21.04.2015.	6.463	1.293	7.756	7.756	12.6.2015	05 број 401-6340/2015 од 08.06.2015
2			Окончана ситуација од 01.07.2015.	34.312	6.862	41.174	41.174	28.8.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015
3		Ор. 130-277/8-2014 од 19.01.2015.	Окончана ситуација од 01.07.2015.	17.514	3.503	21.017	21.017	28.8.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015
4		Ор. 2875-229/8/2014 од 17.11.2014.	Привремена ситуација број 1 од 17.04.2015.	771	154	925	925	12.6.2015	05 број 401-6340/2015 од 08.06.2015
5		Ор. 129-278/8/2014 од 19.01.2015.	Окончана ситуација од 05.06.2015.	4.534	907	5.441	5.441	11.9.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015
6		Ор. 2516/177/8/2014 од 16.04.2015.	Привремена ситуација број 4 од 17.04.2015.	8.323	1.665	9.988	9.988	12.6.2015	05 број 401-6340/2015 од 08.06.2015
7			Привремена ситуација број 3 од 17.04.2015.	1.986	397	2.383	2.383	12.6.2015	05 број 401-6340/2015 од 08.06.2015

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијског извештаја и правилности пословања  
Канцеларије за помоћ и обнову поплавлених подручја за 2015. годину**

8			Окончана ситуација од 27.05.2015.	433	87	519	519	28.8.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015			
9		Ор. 3379-269/8-2014 од 18.12.2014. год. и А1 Ор. 690-269/10-2014 од 18.03.2015. год.	Окончана ситуација од 01.07.2015.	1.558	312	1.869	1.869	28.8.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015			
10		Ор. 2873-227/8-2014 од 17.11.2014.	Окончана ситуација од 01.07.2015.	4.814	963	5.777	5.777	28.8.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015			
11		Ор. 2874-228/8-2014 од 17.11.2014.	Привремена ситуација бр. 1 од 17.04.2015.	5.900	1.180	7.080	7.080	12.6.2015	05 број 401-6340/2015 од 08.06.2015			
12			Окончана ситуација од 01.07.2015.	16.267	3.253	19.521	19.521	28.8.2015	05 број 401-8759/2015 од 20.08.2015			
<b>Укупно за „Ерозија“ АД Ваљево</b>				<b>102.875</b>	<b>20.576</b>	<b>123.450</b>	<b>123.450</b>					
13	ЈП „Путеви Србије“	454-558 од 25.11.2014.	I привремена ситуација од 19.12.2014	1.550	310	1.860	40.865	30.12.2015	05 број 401-13492/2015 од 17.12.2015.			
14			II привремена ситуација од 05.02.2015	6.379	1.276	7.654						
15			III привремена ситуација од 05.03.2015	1.207	241	1.449						
16			IV привремена ситуација од 09.04.2015	1.604	321	1.925						
17			V привремена ситуација од 06.05.2015	6.460	1.292	7.752						
18			VI привремена ситуација од 05.06.2015	6.625	1.325	7.950						
19			VII привремена ситуација од 06.07.2015	10.229	2.046	12.274						
20			484-429 од 16.04.2015.	I привремена ситуација од 03.06.2015.	3.766	753				4.519	16.736	
21		II привремена ситуација од 02.07.2015.		4.380	876	5.256						
22		III привремена ситуација од 04.08.2015.		3.878	776	4.654						
23		IV привремена ситуација од 02.09.2015.		1.693	339	2.032						
24		V привремена ситуација - Окончана ситуација од 30.09.2015.		230	46	276						
25		484-383 од 02.04.2015.	I привремена ситуација од 05.06.2015.	3.308	662	3.970	18.312					
26			II привремена ситуација од 06.07.2015.	4.126	825	4.952						
27			III привремена ситуација од 07.08.2015.	2.906	581	3.488						
28			IV привремена ситуација од 03.09.2015.	4.919	984	5.902						
29		454-368 од 24.10.2014.	I привремена ситуација од 05.11.2014	7.134	1.427	8.561	65.838					
30			II привремена ситуација од 09.12.2014.	8.590	1.718	10.308						
31			III привремена ситуација од 18.02.2014.	7.285	1.457	8.742						
32			IV привремена ситуација од 04.02.2015.	26.794	5.359	32.153						
33			V привремена ситуација од 10.07.2015.			6.074*						
<b>Укупно за ЈП „Путеви Србије“</b>				<b>113.063</b>	<b>22.614</b>	<b>135.677</b>	<b>141.751</b>					
<b>Укупно</b>				<b>215.938</b>	<b>43.190</b>	<b>259.127</b>	<b>265.201</b>					

\* по V привременој ситуацији дато књижно одобрење број 2 од 9.7.2015. године на износ од 2.755 хиљада динара.



## 7. Јавне набавке

Чланом 12. Закона о измени закона о отклањању последица поплава у Републици Србији прописано је да набавке добра, услуга и радова који су неопходни за отклањање последица на подручју погођеном поплавама спроводи Канцеларија, а могу их спроводити и други корисници јавних средстава одређени државним програмом обнове, уз право да представник Канцеларије учествује као члан комисије за спровођење јавне набавке.

У поступку ревизије достављено је објашњење Канцеларије о спровођењу јавних набавки ради отклањања последица поплава.

Због специфичности предмета јавних набавки, који се односе на санацију последица поплава, односно због потребе да се набавка добара, услуга или радова за потребе отклањања тих последица, спроведе у што краћим роковима, донет је Закон о отклањању последица поплава у Републици Србији, као посебан закон, којим су поред других, неопходних питања, била уређена и поједина питања везана за спровођење јавних набавки, у смислу прописивања одређених одступања од примене појединих одредаба Закона о јавним набавкама, која су била условљена, већ наведеним разлозима хитности, као и чињеницом да елементарну непогоду није било могуће унапред предвидети, планирати и спречити.

Канцеларија није спроводила поступке јавних набавки, већ су поступке спроводили други корисници јавних средстава, али је Канцеларија у тим случајевима, а у оквиру кадровских могућности, користила право прописано Законом о отклањању последица поплава у Републици Србији, и одређивала лице које је као представник Канцеларије било члан Комисије за јавну набавку коју образује Наручилац. Имала је улогу координатора у поступцима јавних набавки кроз пружање стручне помоћи. Посебно је значајна улога Канцеларије у пружању стручне помоћи јединицама локалне самоуправе које су спроводиле поступке јавних набавки у складу са Законом, а које су се финансирале из Фонда солидарности Европске уније за финансирање хитних операција и операција опоравка које су настале као последица катастрофе изазване великим поплавама у Србији, на основу Споразума о поверавању спровођења одлуке Комисије од 13. марта 2015. године, закљученим између Републике Србије и Европске Комисије. У тим случајевима јединице локалне самоуправе су обавештавале Канцеларију о покретању поступка јавне набавке, па је на интернет страници Канцеларије објављиван позив за достављање понуда у word формату и линк ка позиву за достављање понуда и конкурсној документацији, која је објављена на Порталу јавних набавки и линк ка сајту јединице локалне самоуправе на коме је објављена конкурсна документација.

**ДЕЛОВИ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА ПОМОЋ И ОБНОВУ ПОПЛАВЉЕНИХ ПОДРУЧЈА  
ЗА 2015. ГОДИНУ**

С А Д Р Ж А Ј :

1. Делови Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године – Образац 5.....	52
--	----

## 1. Делови Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године – Образац 5

У наставку су дати делови из Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године који се односе на ревидиране економске класификације.

## Образац 5

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР – ФИЛИЈАЛА																																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ						Надлежни директни КБС																						

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ПОМОЋ И ОБНОВУ ПОПЛАВЉЕНИХ ПОДРУЧЈА**

Седиште: БЕОГРАД

ПИБ: 108566276

Матични број: 7020171

Број подрачуна 840-1620-21

**ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
У ПЕРИОДУ ОД 01.01.2015. ДО 31.12.2015. ГОДИНЕ**

**ФУНКЦИЈА – 110 ПРОГРАМ – 1406 ПРОГРАМСКА АКТИВНОСТ – 0001**

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174+5196+5241+5256+5280+5293+5309+5324)	2.680.895	2.385.054	21.551				2.363.503	
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197+5205+5211+5220+5228+5231)	16.837	15.805	15.805					
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	14.953	14.723	14.723					
5216	423500	Стручне услуге	14.953	14.297	14.297					
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294+5297+5300+5303+5306)	503.085	503.085					503.085	
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307+5308)	503.085	503.085					503.085	
5307	465100	Остале текуће донације и трансфери	503.085	503.085					503.085	
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4325+5328+5332+5334+5337+5339)	2.150.709	1.861.061	643				1.860.481	
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	646	643	643					
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	646	643	643					
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗОРАКА (5335+5336)	2.150.063	1.860.418					1.860.418	
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	2.150.063	1.860.418					1.860.418	

Датум, 31/03/2016. године